

# The EU-Budget

Thomas Spies

Working with the EPPO at decentralised level –  
Training materials for prosecutors and investigating judges



Co-funded by the Justice Programme of the European Union 2014-2020



# YLEISKATSAUS

---

1. **MIKSI** MEIDÄN PITÄÄ PUHUA EU BUDJETISTA?
2. **MILLOIN** EU BUDJETISTA PÄÄTETÄÄN?
3. **KUINKA** SUURI ON EU BUDJETTI?
4. **MIHIN** SE KÄYTETÄÄN?
5. **MISTÄ** SE MUODOSTUU?
6. **KUKA** PANEE SEN TÄYTÄNTÖÖN?

# 1. MIKSI meidän pitää puhua EU budjetista?

---

- EPPO on perustettu suojelemaan EU:n taloudellisia etuja= Art. 4 Neuvoston Asetus 2017/1939 (EPPO Asetus)
- Laaja käsite = Art. 2 Direktiivi 2017/1370 Unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjunnasta rikosoikeudellisin keinoin (PIF Direktiivi)
- Kaikki tulot, menot ja varat (Laaja käsite perustuen EUT tuomioihin kuten Taricco)
- ...,jotka kuuluvat johonkin seuraavista, on hankittu niistä jonkin kautta tai lankeavat maksettaviksi niistä johonkin; Unionin talousarvio, EU instituutioiden ja toimielimien, elinten ja laitosten talousarviot



Tarve tietää joitakin asioita EU budjetista

---

# 2. MILLOIN EU budjetista päätetään?

---

# KYSELY- TESTAA TIETOSI

---

## 2. MILLOIN EU budjetista sovitaan?

- A) EU budjetista päätetään vuosittain?
- B) On olemassa pitkänajan kehys, joka määrittelee budjetin 7-vuoden ajanjaksolle

# Monivuotinen rahoituskehys (MFF): Pitkänajan EU Budjetti (7-vuotta) <https://www.youtube.com/watch?v=QEKBOOrXjljU>

- Kehys taloudelliselle ohjaukselle ja budjettikurille: asettaa rajat (ceilings) sille, mitä EU voi kuluttaa ajanjaksolla (yleisesti ja aloittain “otsake”)/sisältää mekanismin joka varmistaa joustavuuden ennalta arvaamattomiin tarpeisiin.
- Mahdollistaa EU:ta kohdistamaan kuluja poliittisten prioriteettien mukaan ja panemaan niitä täytäntöön riittävän pitkällä ajanjaksolla, jotta ne olisivat tehokkaita.
- 2014-2020 MFF oli jaettu kuuden sektorikohtaisen “kuluotsakkeen” alle: älykäs ja kattava kasvu, kestävä kehitys, turvallisuus ja kansalaisuus, globaali Eurooppa, hallinto ja elvyttäminen.
- Seuraava MFF kattaa vuodet 2021-2027

# Vuosittainen EU budjetti

päätetään MFF:n asettamissarajoissa:

- kaikki sitoumuksen vuoden sisällä= maksimi määrä oikeudellisia sitoumuksia (esimerkiksi sopimukset/tuet, joista EU voi päättää)
- Kaikki maksut vuoden sisällä= tosiasialliset määrät, jotka voidaan kuluttaa (voivat perustua aikaisempina vuosina tehtyihin päätöksiin)
- Maksut ja sitoumukset aloittain EU:n kulujen puolella (otsakkeet)

Määrittelee kaikki EU:n menot ja tulot vuodeksi kerrallaan ja niiden tulee aina olla tasapainossa (velka ei ole mahdollinen)

Elinkaari on kolmevuotinen: valmistelu – hyväksyminen - täytäntöönpano - implementation - valvonta

# KYSELY- TESTAA TIETOSI

---

## Kuka päättää EU budjetista?

- A) Euroopan Komissio
  - B) Euroopan Komissio ja jäsenvaltiot
  - C) Euroopan komissio ja jäsenvaltiot tehtyään Eurobarometer kyselyn kansalaisten näkökantojen kuulemiseksi
  - D) EU:n budjettiesityksen tekee Komissio ja sen hyväksyvät Neuvosto ja Parlamentti
- Vastaus D) on oikein



# ANNUAL BUDGETARY PROCEDURE

- Art. 314 SEUT (Euroopan Unionin toiminnasta tehty sopimus): erityinen lainsäädännöllinen prosessi 1.9-31.12.jokaisena edeltävänä vuonna
- VAIHEET
  1. Euroopan Komissio ehdottaa aluksi luonnosta vuoden budjetiksi.
  2. Budjettiluonnos on hyväksyttävä **kansallisissa parlamenteissa, EU Neuvostossa** ja suoraan valitussa **EU Parlamentissa**.
  3. Neuvosto ja Parlamentti voivat tehdä budjettiin lisäyksiä.
  4. Neuvosto ja Parlamentti hyväksyvät lopullisen version.
- ENTÄ JOS BUDJETTIA EI HYVÄSKYTÄ AJALLAAN?
  - Ehdollinen järjestelmä 1/12 kuukausimenoista edellisen vuoden budjetin mukaisista menoista (Art. 315 SEUT)

# MFF

- Komissio esittää “MFF paketin”, joka pääasiallisesti sisältää:
  - ✓ MFF-asetus , joka asettaa katon EU:n kuluille
  - ✓ “Omista varoista” päätöksen, joka määrittelee mistä tulot tulevat
- MFF-asetus hyväksytään erityisessä lainsäädännöllisessä prosessissa. Eroavaisuudet vuosittaisen budjetin hyväksymiseen ovat:
  - ✓ Neuvostossa on oltava yksimielisyys
  - ✓ Parlamentin suostumus on tarpeen, mutta
  - ✓ Parlamentti ei voi tehdä lisäyksiä Neuvoston ehdotukseen: vain hyväksyä/hylätä sen (veto-oikeus).
- Alustavassa MFF ehdotuksessa komissio ehdottaa välineet (esim. kansainvälinen yhteistyö, ydinturvallisuus, Covid-elpymispaketti) sektorikohtaisten ohjelmien mukaisiin toimiin ohjelmien voimassaoloajalle. Nämä hyväksytään yleensä normaalissa lainsäädöntöprosessissa.

---

# 3. Kuinka suuri on EU budjetti ?

---

# KYSELY- TESTAA TIETOSI

---

**Kuinka suuri oli EU:n budjetti 2020?**

- A) Noin 890 miljardia euroa
- B) Noin 170 miljardia euroa
- C) Noin 1 triljoona euroa

Vastaus B) is on oikein.

# EU budjetti vuodelle 2020

---

The EU budget for 2020 is worth (amendments included):

**€ 172.5 miljardia sitoumuksia** – mahdollisuus tehdä oikeudellisia sitoumuksia (kuten allekirjoittaa sopimuksias) mainittuun kattoon asti 2020

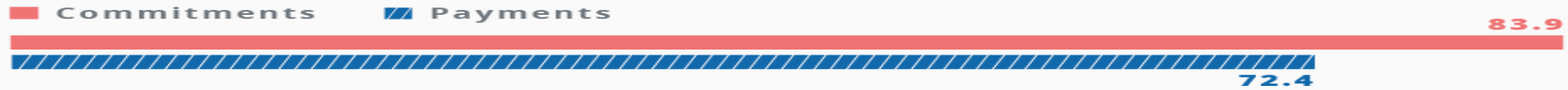
**€ 155.4 miljardia maksuja** – tosiasialliset kulut 2020

14.4.2020, Neuvosto hyväksyi kaksi lisäystä tukitoimiin missä tarve oli suuri. Erityisesti, EUR 3.1 miljardia Covid-19 vastaiseen taisteluun ja EUR 350 miljoonaa tukemaan Kreikkaa maahanmuuttopaineen alla.

# 2020 EU Budget

(IN € BILLION)

## SMART AND INCLUSIVE GROWTH



## SUSTAINABLE GROWTH



## SECURITY AND CITIZENSHIP



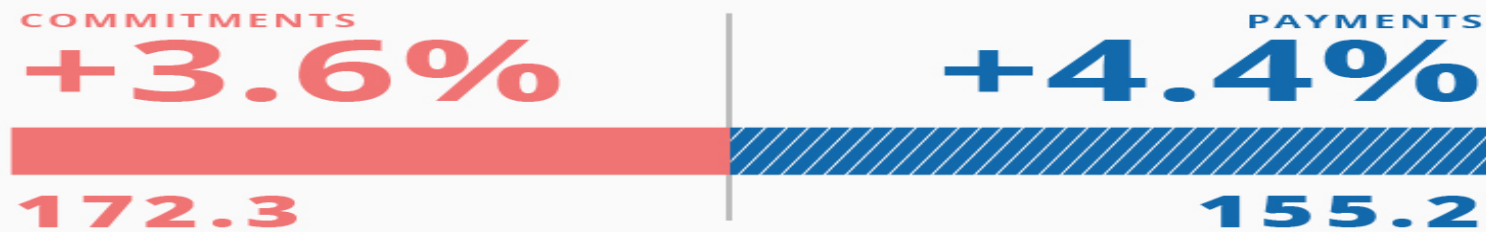
## GLOBAL EUROPE



## ADMINISTRATION



## 2019-20 COMPARISON



# TESTAA TIETOSI

**Näkökulma... Minka verran EU kansalainen tukee päivittäin EU:n budjettia?**

- A) Vesilasillinen
- B) Kupillinen kahvia
- C) Lasi kuohuviinia
- D) Pullo shampanjaa



[www.shutterstock.com](http://www.shutterstock.com) · 418232062



[www.shutterstock.com](http://www.shutterstock.com) · 1040682406

---

# 4. Mihin EU budjetti käytetään?

---



# KYSELY- TESTAA TIETOSI

---

## Mihin 2020 budjetti käytettiin? Laita otsakkeet jäsjestykseen...

1. Kasvun ja työn kilpailukykyyn
2. Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen yhteenkuuluvuus
3. Kestävään kehitykseen (luonnonvarat)
4. Hallintoon
5. Turvallisuuteen ja kansalaisiin
6. Globaaliin eurooppaan

# 2020 EU budget: Main areas

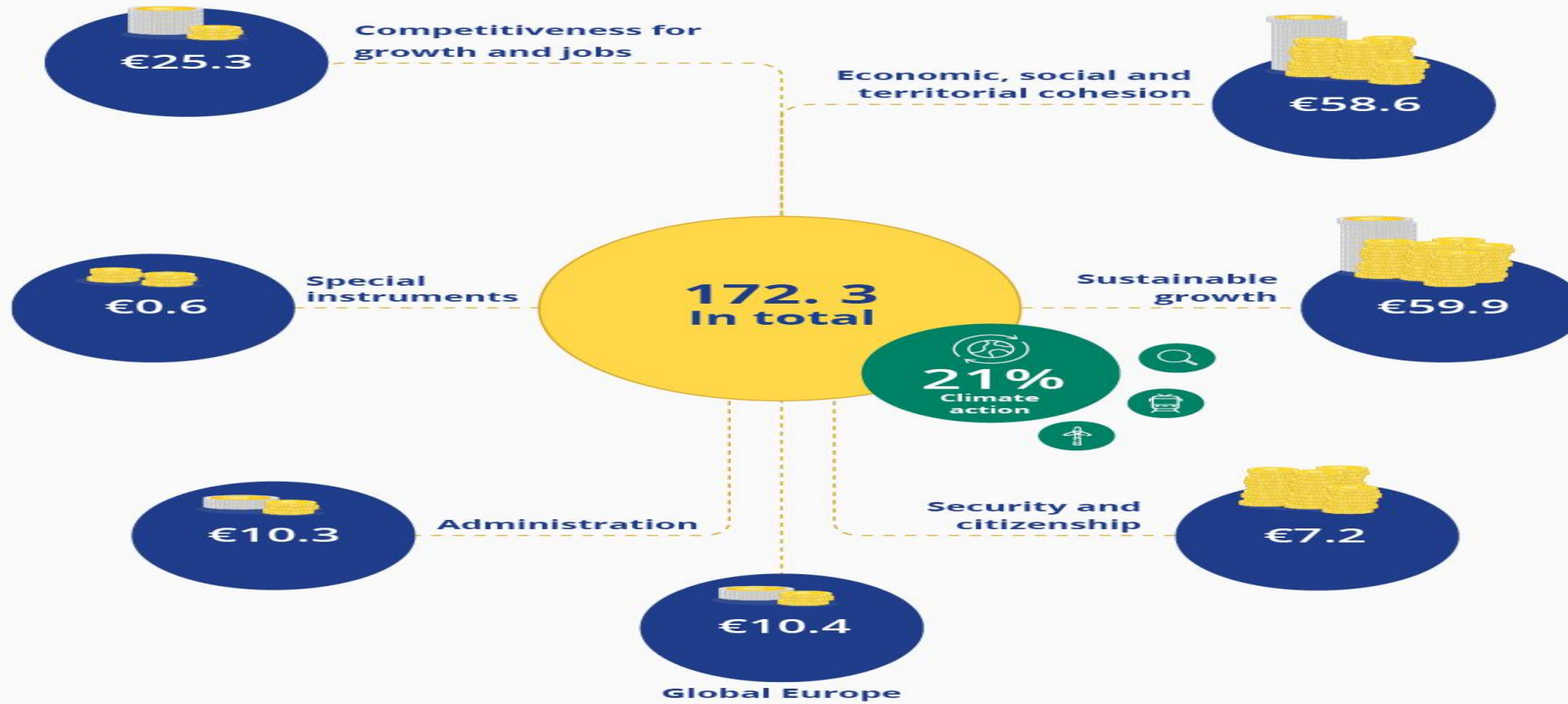
In billion euro



5bn

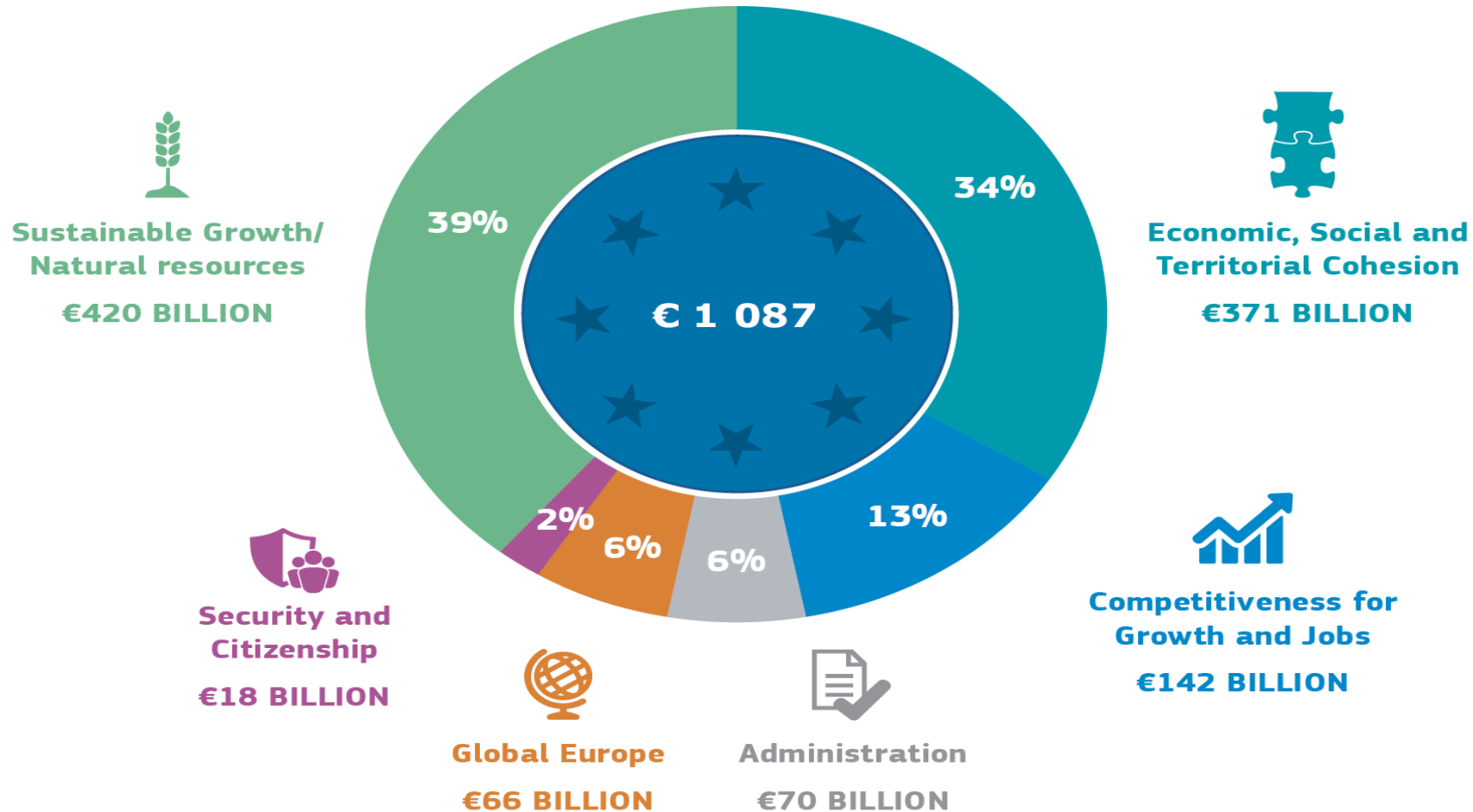


100m

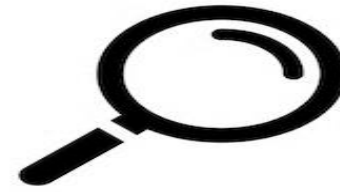


# MFF 2014-2020

## Ohjelmat otsakkeittain



# OTSAKKEET YKSITYISKOHTAISESTI...



shutterstock.com • 614455517



## KESTÄVÄ KEHITYS

---

**Yleinen maatalouspolitiikka** tukee maanviljeliöiden ansioita suorilla tuilla ja markkinointi tuilla

**Euroopan merenkulku suhteet ja kalastus** hallinnoi euroopan kalastuslaivastoa ja kalakantojen hoitoa

**Ympäristön ja ilmansuojelun ohjelma (LIFE)** EU tavoitteiden täytäntöönpanoa ko. aihealueella

**Maaseudun kehittäminen** maaseudun talouden kehittämiseen

Muita esimerkkejä:

---

**TALOUELLINEN, SOSIAALINEN JA ALUEELLINEN  
YHTEENKUULUVUUS** Koheesiorahasto, Euroopan  
aluekehitysrahasto, Euroopan sosiaalirahasto...

**Älykäs, kestävä ja osallistuva kasu**

Yritysten kilpailukyky and SMEt, eli pienet ja keskisuuret  
yhtiöt (COSME), Hercule III, Erasmus +, Galileo, Horizon  
2020...

Muita esimerkkejä:

---

## **TURVALLISUUS JA KANSALAISUUS**

Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto, Luova Eurooppa (kulttuuri ja media), Sisäisen turvallisuuden rahasto (ISF)

## **GOLBAALI EUROOPPA (OHJELMAT)**

Kehitysyhteistyön rahoitusväline; Euroopan naapuruusväline, Liittymistä (EU:hun) valmisteleva tukiväline (IPA II)

...EU budjetti koskee meita kaikkia

[https://ec.europa.eu/budget/euprojects/search-projects\\_en](https://ec.europa.eu/budget/euprojects/search-projects_en)

# PRIORITETIT 2021-2027 MFF

## Investing in a green, digital and resilient Europe

### Supporting Member States to recover



- Recovery and Resilience Facility
- Recovery Assistance for Cohesion and the Territories of Europe - REACT-EU
- Reinforced rural development programmes
- Reinforced Just Transition Mechanism

#### Within European Semester framework

- Supporting investments and reforms
- Supporting a just transition

### Kick-starting the economy and helping private investment



- Solvency Support Instrument
- Strategic Investment Facility
- Strengthened InvestEU programme

- Supporting key sectors and technologies
- Investing in key value chains
- Solvency support for viable companies

### Learning the lessons from the crisis



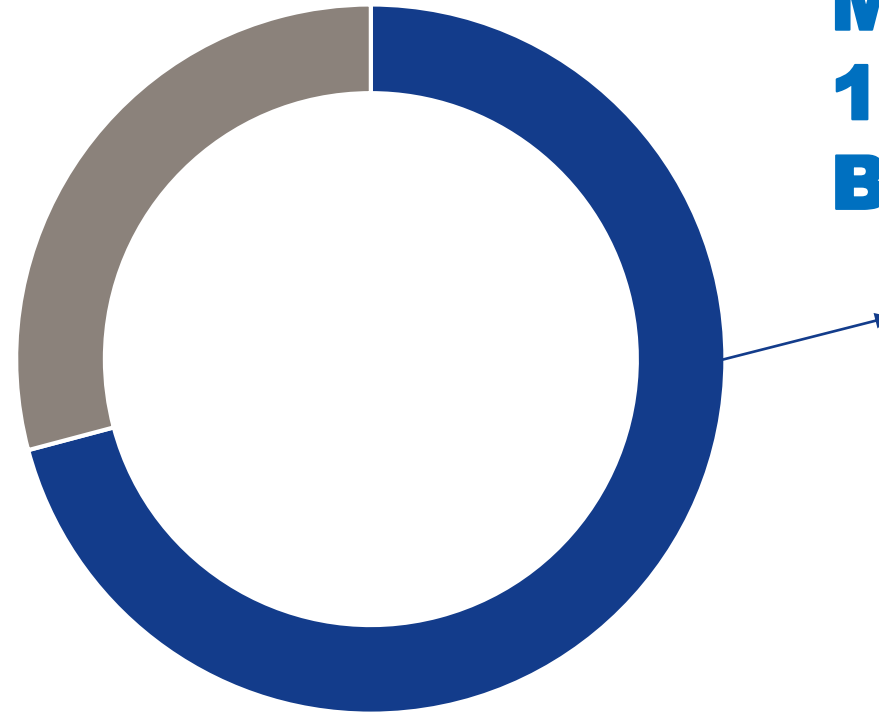
- New Health programme
- Reinforced rescEU
- Reinforced programmes for research, innovation and external action

- Supporting key programmes for future crises
- Supporting global partners

# EU VAROJEN KÄYTTÖ 2021-2027 (Neuvoston hyväksymä heinäkuussa 2020)

TOTAL: 1,824.3 BILLION EURO

NEXT  
GENERATION  
EU  
COVID-19  
recovery  
package  
750 BILLION



**MFF**  
**1,074.3**  
**BILLION**



# EU:n varojen käytön jakautuminen 2021-2027

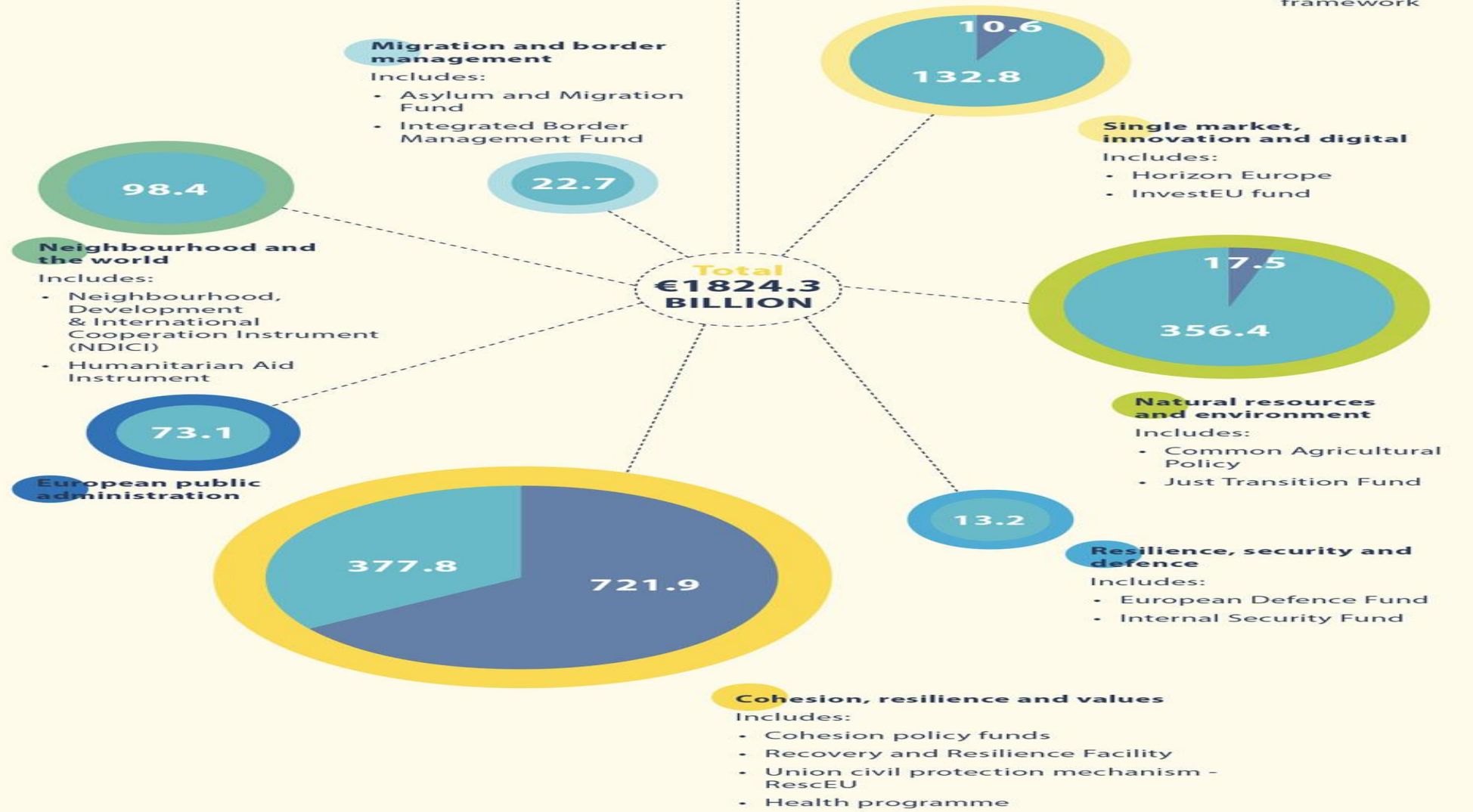
Varojen käytön alueet eräät välineet mukaanluettuna:

- **yhteismarkkina, innovaatio ja digitalisaatio** (Horizon Europe/InvestEUfund)
- **yhtenäisyys, kestävyys ja arvot** (Koheesiorahasto/Elpymis- ja palautumistukiväline( RRF)/Unionin pelastuspalvelumekanismi, Terveysohjelma)
- **luonnonvarat ja ympäristö** (Yhteinen maatalouspolitiikka( CAP)/Oikeudenmukaisen siirtymän rahasto (JFT/vihreä siirtymä)
- **maahanmuutto ja rajavalvonta** (Turvapaikka- ja maahanmuuttorahasto/Yhdennetyin rajaturvallisuuden rahasto(BMVI))
- **turvallisuus puolustus** (Euroopan pulustusrahasto/ Sisäisen turvallisuuden rahasto)
- **lähiympäristö ja maailma** (Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline/ Humanitaarisen avun väline)
- **Euroopan julkinen hallinto**

.... Näitä menoja tarvitsee suojella...mutta onko tässä kaikki?

# Breakdown of EU spending 2021-2027

EUR billion, 2018 prices



---

# 5. MISTÄ raha tulee?

---

# EU TULOT

---

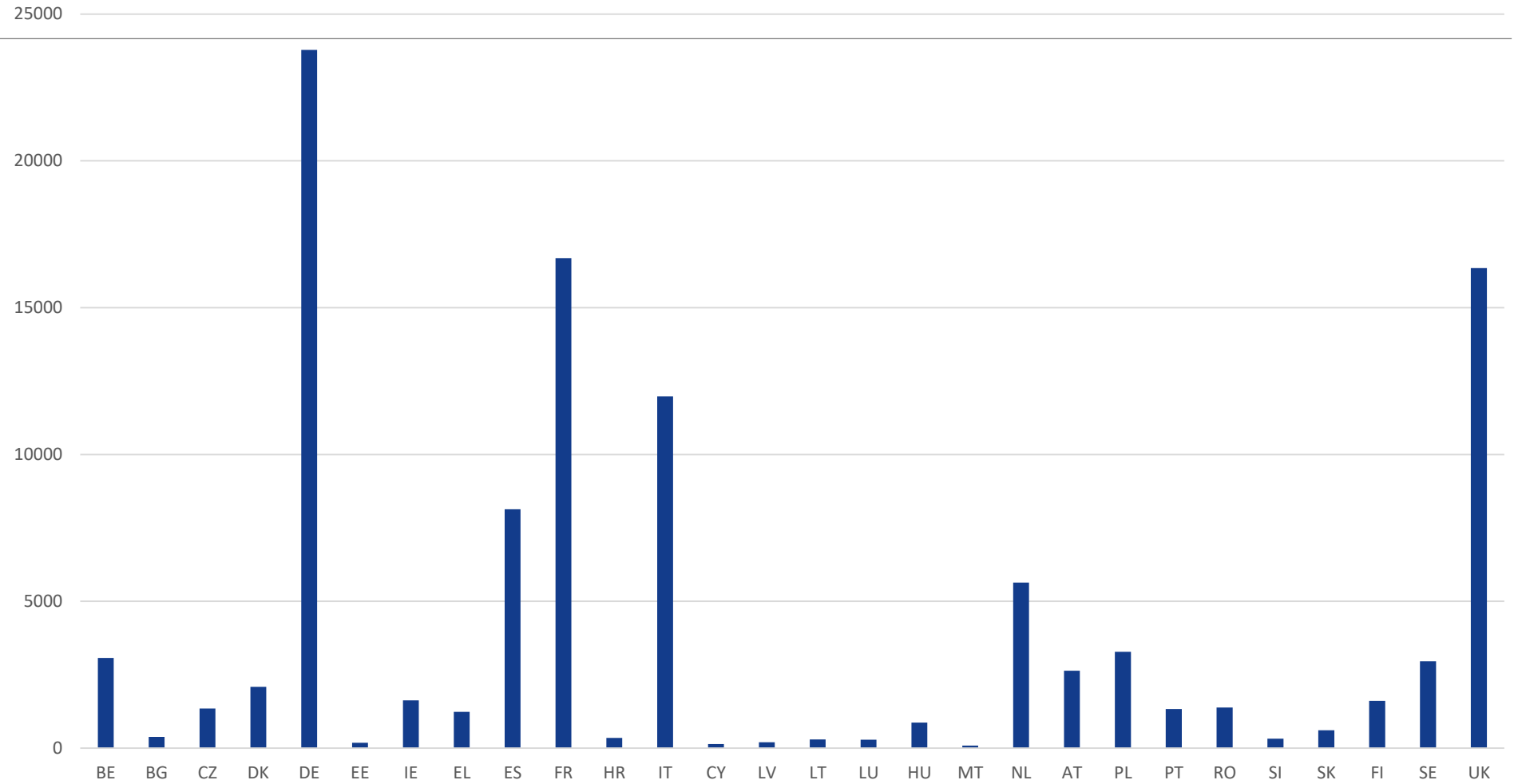
Tuloje päälähde= **OMAT VARAT**

- A) Perinteiset omat varat (TOR) = pääasiallisesti tullit ja sokerimaksut
- B) Jäsenmaiden bruttokansantuloon perustuvat maksuosuudet
- C) Jäsenmaiden alv-perusteiset maksuosuudet (0,3% kerätyistä alveista)
- D) Muovijättemaksut 2018→

Vähemmän merkitykselliset: edellisen vuoden ylijäämä ja muut tulot (esim. kilpailusakot, palkkaverot)

[https://ec.europa.eu/budget/graphs/revenue\\_expenditure.html](https://ec.europa.eu/budget/graphs/revenue_expenditure.html)

GNI-based own resource 2019 (EUR million)



# EU TULOT

---

Neuvosto päättää perinteisten omien varojen enimmäismäärän, lajit samalla kun se päättää monivuotisen maksuohjelman kulukatoista.

→ uudet omat resurssit? Muovijättemaksut/ ETS (päästömaksut) / suurten yritysten toimintaa/ digivero?

Päätöksen jälkeen varat ohjataan EU budjettiin ilman kansallisia päätöksiä.

Jotkut maat saavat palautuksia  tai alennuksia  joka tasoittaa maksujen ja saatavien erotusta.

# KYSELY- TESTAA TIETOSI

---



<https://www.europarl.europa.eu/news/en/headlines/priorities/eu-s-long-term-budget/20200220STO73009/quiz-test-your-knowledge-of-the-eu-s-long-term-budget>

---

# 6. WHO saattaa voimaan EU budjetin?

---



# Article 317 TFEU

---

Komissio toteuttaa talousarviota yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa omalla vastuullaan ja annettujen määrärahojen rajoissa 322 artiklan nojalla annettujen asetusten säännöksiä noudattaen ja moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti. Jäsenvaltiot ovat yhteistyössä komission kanssa varmistamaan, että määrärahat käytetään moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti



EU Komissiolla on ehdoton velvollisuus budjetin täytäntöönpanosta, mutta... but ... käytännössä yli **70% budjetistä käytetään “jaetussa hallinnossa”**, jossa EU jäsenvaltiot jakavat varoja ja hallinnoivat kuluja. EU jäsenvaltiot myös keräävät perinteiset **omat varat**.

# SUORA- EPÄSUORA- JAETTU hallinnointi

Budjetti voidaan panna täytäntöön:

- **SUORAAN** EU Komission toimesta (myös EU Delegaatioiden, executive agencies...)
- **EPÄSUORAAN** uskomalla käytön muille elimille EU:ssa/ulkopuolella (esimerkiksi Euroopan investointipankki ja- rahasto , kolmannet valtiot kansainväliset organisaatiot, kuten YK, Punainen risti)
- **JYHDESSÄ** Komission ja jäsenvaltion kanssa (esimerkiksi koheesio politiikassa, yleisessä maatalouspolitiikassa)

Esimerkki: Euroopan rakenne- ja investointirahasto, Euroopan alueellinen kehittämisrahasto, Euroopan sosiaalirahasto, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahasto & Euroopan meri- ja kalastusrahasto), joiden kautta puolet EU-rahoituksesta kanavoidaan yhteisellä hallinnoinnilla.

---

Art.325 (2) SEUT edellyttää jäsenvaltioita ryhtymään vastaaviin toimenpiteisiin EU:n taloudellisia etuja uhkaavaan petosrikollisuutta vastaan, kuin suojellessaan omia taloudellisia intressejään.

EU-asetus 2018/1046 unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä sisältää yksityiskohtaiset säännöt EU-budjetin hallinnoinnista ja laajasta sisäisestä ja ulkoisesta kontrollista.

## **JOHTOPÄÄTÖS**

Vastuu EU:n taloudellisten intressien suojelemisesta kuuluu EU instituutioille ja jäsenvaltiolle.

Jäsenvaltioiden on toimittava yhteistyössä Komission, petostorjuntaviraston (OLAF), Tilintarkastustuomioistuimen ja EPPO:n kanssa rikosten torjunnassa ja ja sen vastaisessa taistelussa.

# VIIMEINEN KYSELY-TESTAA TIETOSI

---

Petos EU:n taloudellisia etuja vastaan:

- A) On uhriton rikos, koska EU budjetti ei koske yksilöitä
- B) Koskee ainoastaan Komissiota
- C) Koskee Komissiota, jäsenvaltioitaand kaikia EU-kansalaisia ja -veronmaksajia

Vastaus C) on oikein.

---

# Thank you for your attention

---

[WWW.EUROPEAN.LAW](http://WWW.EUROPEAN.LAW)